



**APUR Canada : mémoire en vue du budget de 2015
La recherche, le développement, l'innovation et la
commercialisation à l'œuvre**

**Exposé présenté au Comité permanent des finances
de la Chambre des communes
Larry Shaw, président
APUR Canada**

Août 2014

Il existe au Canada 1 400 sociétés réparties entre 26 parcs de recherche et de technologie. **Elles emploient 65 000 personnes.**

Les parcs de recherche et de technologie du Canada peuvent aider le gouvernement du Canada à **ajouter 2,1 milliards de dollars par année** au PIB national.

RÉSUMÉ

Les parcs de recherche et de technologie (R-T) du Canada sont un élément essentiel d'une solide économie. Ils sont bien positionnés pour apporter un surcroît de valeur économique au Canada au cours des cinq prochaines années, au-delà de leur impact annuel actuel, qui s'établit à 4,3 milliards de dollars. Ces parcs peuvent croître de façon exponentielle en s'appuyant sur des investissements stratégiques fédéraux pour accélérer la croissance économique. Cela donnera des résultats économiques importants pour le Canada, dont une augmentation de 2,1 milliards de dollars du PIB annuel et la création de 35 000 emplois.

Si on veut qu'ils parviennent à ces résultats, il faut que les parcs de R-T affichent une certaine croissance. Nous devons donner de l'expansion à la capacité de notre infrastructure et offrir un cadre propice à la croissance des PME du secteur de la recherche, du développement, de l'innovation et de la commercialisation.

Les parcs canadiens de R-T sont des milieux d'innovation d'initiative locale qui établissent des liens entre l'industrie, les instances gouvernementales et les universitaires. Les clients des parcs de R-T comptent parmi les entreprises les plus innovatrices et vouées à la croissance au Canada, et elles sont un facteur important de croissance de l'emploi. Ces entreprises offrent les meilleurs liens qui soient avec les établissements universitaires et donnent les meilleurs aperçus sur ce qui est nécessaire pour faire passer sur le marché les produits de la recherche appliquée. La position unique des parcs de R-T donne au gouvernement fédéral une occasion de susciter de l'expansion et de tabler sur ces facteurs dynamiques clés pour l'économie canadienne.

Nos membres se caractérisent par leur diversité. Ils représentent toutes les régions et tous les secteurs économiques au Canada. Les secteurs de concentration sont notamment les suivants : biotechnologie, sciences de la vie, technologie de l'information et des communications (TIC), électronique, énergie, biochimie, environnement et fabrication de pointe. Les multinationales implantées dans les parcs de R-T comprennent, parmi bien d'autres : SAP, OpenText, Agfa, Agfa Healthcare, Schlumberger, IBM, GlaxoSmithKline, Roche, Syncrude, Thales, Bombardier et HP. Au nombre des jeunes entreprises qui réussissent bien, notons Radian6, Valeant, HeadCount Corporation, Enflick, Teraxion et Ellisson Coating, mais il y en a aussi bien d'autres.

Les parcs de R-T du Canada comblent une lacune dans l'écosystème. Ils mettent l'accent sur le développement des exportations, l'attraction d'investissements étrangers directs (IED) et des programmes visant à aider les entreprises à croître. En d'autres termes, ils tentent d'aider les entreprises à passer au stade suivant de la commercialisation. Ils comblent un besoin là où les autres programmes s'arrêtent. Fort d'un réseau de 26 parcs de R-T disséminés dans tout le Canada, APUR Canada propose une approche nationale des programmes et de la prestation des services pour les 1 400 entreprises implantées dans les parcs. Étant donné que 75 % des parcs sont dotés d'un accélérateur ou d'un incubateur d'entreprises, nous offrons la gamme complète des programmes grâce à une infrastructure qui appuie les entreprises depuis les stades les plus précoces jusqu'aux plus avancés de façon à maximiser le potentiel durable à long terme des entreprises commerciales nouvelles et en expansion.

Deux éléments s'imposent si nous voulons parvenir aux résultats économiques visés (**augmenter le PIB de 2,1 milliards de dollars et créer 35 000 nouveaux emplois**) : des investissements dans les immobilisations et l'élaboration d'une politique.

Les parcs de R-T soumettent les recommandations suivantes à l'examen du gouvernement fédéral en prévision du budget de 2015 :

1. Établir un fonds d'immobilisations en R-T – 200 millions de dollars (sur cinq ans).
2. Financer l'élaboration d'un profil de projet pour un système d'appariement en matière de propriété intellectuelle – 1 million de dollars.
3. Examiner le cadre réglementaire et fiscal qui s'applique aux parcs de R-T.
4. Renouveler le Programme d'accès à l'innovation pour les entreprises (PAIE).
5. Intégrer les parcs de R-T au Plan canadien d'action sur les marchés mondiaux.

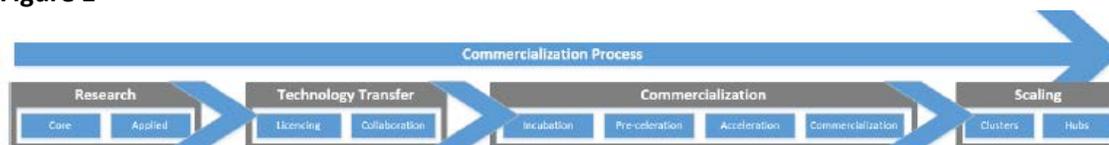
1. Budget de 2015

L'incertitude de la conjoncture mondiale et la balance commerciale négative du Canada sont pour le gouvernement du Canada à la fois un défi à relever et l'occasion de faire des investissements stratégiques en recherche et en innovation à la faveur du prochain budget. Les parcs de R-T peuvent aider le Canada à améliorer sa compétitivité dans le monde et à mieux pénétrer les marchés mondiaux. Qu'il s'agisse de fabrication de pointe ou de technologies nouvelles dans les domaines de l'énergie et de l'environnement, nos membres sont à l'avant-garde de la recherche et de l'innovation, et ils s'efforcent de trouver de nouveaux investissements pour le Canada.

2. Commercialisation

Le processus de commercialisation comprend la recherche, le transfert technologique, la commercialisation et le développement (voir la figure 1). Un grand nombre d'organisations (surtout financées par des fonds publics) s'occupent des premiers stades du processus de commercialisation. Par contre, il y a peu de groupes qui s'intéressent au potentiel de mobilisation du secteur privé et au développement (après l'incubation et l'accélération) pour soutenir la croissance d'entreprises durables.

Figure 1



[Processus de commercialisation

Recherche Transfert technologique Commercialisation Développement

Fondamentale Appliquée Licence Collaboration Incubation Pré-accélération Accélération Commercialisation Grappes
Plaques tournantes]

Ce sont les parcs de R-T qui jouent le plus grand rôle dans le développement compris dans le processus de commercialisation, puisqu'ils ont accès à des grappes, plaques tournantes, programmes et services lorsque sont terminées les activités d'incubation et d'accélération (voir la figure 2). Ces programmes de suivi apportent un horizon plus lointain aux entreprises du savoir (prière de prendre note du fait que les diagrammes ne tiennent pas compte des intermédiaires et facilitateurs des niveaux provincial et régional, qui offrent leur soutien surtout aux stades de l'incubation, de la pré-accélération et de l'accélération du processus de commercialisation).

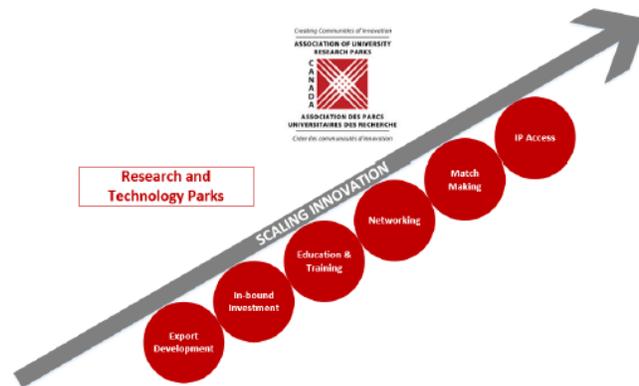
Figure 2



[Processus de commercialisation et facilitateurs
 Recherche Transfert technologique Commercialisation Développement
 Fondamentale Appliquée Licence Collaboration Incubation Pré-accélération Accélération Commercialisation Grappes
 Plaques tournantes]

Les programmes de développement qui en sont aux stades de l'élaboration et des projets pilotes dans les parcs de R-T portent sur le développement des exportations, les investissements à destination du Canada, l'éducation et la formation, le réseautage, l'appariement et l'accès à la propriété intellectuelle (voir la figure 3).

Figure 3



[Parcs de recherche et de technologie
 Progression de l'innovation
 Développement des exportations Investissements reçus Éducation et formation Réseautage Appariement Accès à la PI]

3. Parcs de R-T du Canada

a) Impact économique

Il existe au Canada 26 parcs de R-T qui abritent environ 1 000 entreprises. En mai 2013, PricewaterhouseCoopers a réalisé une étude nationale sur l'impact économique de ces parcs. Cet impact a été estimé à 4,3 milliards de dollars sur le PIB annuel et à 65 187 emplois dans l'ensemble du Canada (voir la figure 5). D'ici 2018, cet impact devrait passer à 6,4 milliards de dollars sur le PIB annuel et à près de 100 000 emplois. Des investissements stratégiques dans ces parcs pourraient valoir des résultats économiques importants pour le Canada.

Figure 5

ACTUELLEMENT	CINQ PROCHAINES ANNÉES
4,3 milliards de dollars dans le PIB	6,4 milliards de dollars dans le PIB
3,2 milliards de dollars en salaires	4,8 milliards de dollars en salaires
65 187 emplois	99 599 emplois
596 millions de dollars de revenus fiscaux	903 millions de dollars de revenus fiscaux

b) Description des parcs de R-T

Les parcs canadiens de R-T sont des milieux d'innovation d'initiative locale qui établissent des liens entre l'industrie, les instances gouvernementales et les universitaires. Le plus souvent, les parcs de R-T ont un plan directeur de développement, un centre d'incubation ou d'accélération ou les deux, un accord de collaboration avec une université affiliée, et un rôle de promotion du développement économique par la technologie pour la localité ou la région. Ils sont un outil qui permet au Canada de concurrencer les plus grandes économies au monde.

Les clients des parcs de R-T comptent parmi les entreprises les plus innovatrices et vouées à la croissance au Canada, et elles sont un facteur important de croissance de l'emploi. Leur positionnement unique donne au gouvernement fédéral une occasion unique de susciter de l'expansion et de tabler sur ce facteur dynamique clé pour l'économie canadienne. Ces entreprises offrent les meilleurs liens qui soient avec les établissements universitaires et donnent les meilleurs aperçus sur ce qui est nécessaire pour faire passer sur le marché les produits de la recherche appliquée. Comme les parcs sont implantés près des universités, les entreprises partenaires ont régulièrement l'occasion de communiquer avec les professeurs, les chercheurs et les étudiants dans les plus grandes universités qui se consacrent aux sciences, à la technologie, au génie et aux mathématiques. (Voir des exemples et une illustration aux figures 6 et 7 qui suivent).

Figure 6
EXEMPLES DE PARCS DE R-T

PARC	ENDROIT	CARACTÉRISTIQUES PRINCIPALES
David Johnston R&T Park	Waterloo (Ont.)	Solide milieu de démarrage, important investissement des multinationales dans la ville (dont Open Text, SAP, Agfa Healthcare).
Edmonton Innovation Park	Edmonton (Alb.)	Centre de développement d'entreprise en biotechnologie.
McMaster Innovation Park	Hamilton (Ont.)	Laboratoire de matériaux de CANMET, centre de recherche sur l'automobile.
Parc scientifique de Bromont	Bromont (Qc)	Concentration sur la microélectronique et la robotique de pointe.
Parc du savoir	Fredericton (N.-B.)	Concentration sur la TIC, avec des locataires principaux comme Salesforce.com, Skillsoft, CGI et Siemens.
Discovery Park	Vancouver (C.-B.)	Immeuble pour technologie de deux millions de pieds carrés (y compris avec certification LEED Platine) abritant plus de 150 entreprises.

Figure 7
VALEUR DES PARCS DE R-T

Grappes (entreprises apparentées) + Programmes élargis + Potentiel de mobilisation du secteur privé =

Accent sur le développement des exportations + Investissement vers le Canada en douceur = Potentiel à long terme de croissance de l'innovation et d'expansion des ventes

c) L'occasion à saisir

En juin 2014, APUR Canada a mené une enquête auprès de ses membres pour que ceux-ci confirment leurs activités et leurs plans de développement des sept prochaines années. Les parcs de R-T ont indiqué les plans de croissance suivants :

- 92 % prévoient bâtir de nouvelles infrastructures.
- 56 nouveaux bâtiments.
- De nouveaux locaux de 3,4 millions de pieds carrés en construction.
- Des travaux de construction de 620 millions de dollars.
- Des infrastructures du savoir de 153 millions de dollars, sans compter les bâtiments principaux.
- Cible de 500 nouvelles entreprises.

Parmi les programmes et projets spéciaux qui figurent dans les plans de développement des parcs de R-T pour les sept prochaines années, on remarque ce qui suit :

- Nouveaux programmes pour les immigrants.
- Réseau sans fil et connectivité à l'intérieur des parcs.
- Nouveaux laboratoires.
- Espaces d'innovation ouverts.
- Développement de nouvelles grappes dans les domaines suivants :
 - fabrication de pointe, formation par simulation, « données vertes », recherche en orthopédie, environnement, énergies propres et génie.
- Centre de collaboration sur les mégadonnées.

Quel est le rendement sur ces investissements?

- Augmentation du PIB de 2,1 milliards de dollars par année.
- Création de 35 000 emplois du savoir.
- Stimulation de l'économie à hauteur de 550 millions de dollars en travaux de construction au cours des cinq prochaines années – 67 % provenant d'établissements, d'organisations et de groupes du secteur privé.
- Participation de 1 400 entreprises du secteur privé, grâce au réseau des parcs, à la discussion et au renouvellement de la politique, ce qui aidera à répondre aux besoins de l'industrie et maximisera l'investissement du gouvernement fédéral dans l'élaboration de la politique et la modification des régimes fiscal et réglementaire.

4. Recommandations

1. Fonds d'immobilisations en R-T – Un montant qui pourrait atteindre 200 millions de dollars sur cinq ans

Il n'existe en ce moment aucun mécanisme de financement pour renforcer la collaboration en recherche-développement (R-D) entre les entreprises, les universités, les organisations sans but lucratif réunies en un même lieu. Nous proposons un nouvel investissement dans les immobilisations pour la R-D locale et régionale : la création d'un fonds d'immobilisations en R-T de 200 millions de dollars sur cinq ans. Le but de ce fonds est d'améliorer l'infrastructure existante des parcs de R-T pour accroître la R-D dans le secteur privé et attirer des investissements canadiens et étrangers, ce qui permettra d'améliorer la compétitivité du Canada dans le monde. Le fonds fournirait des investissements d'un maximum de 20 millions de dollars par projet, correspondant au tiers des coûts totaux des projets. Ceux-ci seraient menés à bien en cinq ans. Étant donné qu'il existe des parcs de R-T dans l'Atlantique, dans l'Ouest, en Ontario et au Québec, on s'attend à ce que ces investissements soutiennent des projets dans toutes les régions du Canada.

Rendement de cet investissement : augmentation du PIB de **2,1 milliards de dollars par année** et création de près de **35 000** emplois du savoir.

2. Projet pilote d'appariement en matière de propriété intellectuelle (définition de la portée du projet) – 1 million de dollars

Dans l'esprit du protocole d'entente qui, en 2014, a lié APUR Canada et CANARIE pour susciter des liens plus solides entre les universitaires et l'industrie, APUR Canada propose d'élaborer un projet pilote d'appariement en matière de propriété intellectuelle pour la période visée par le budget de 2015. Ce projet comprendra les recherches nécessaires avec les universitaires, l'industrie et les principaux protagonistes afin de cerner la solution propre à donner les meilleures occasions de développement de la propriété intellectuelle au Canada et de maximisation des transferts technologiques et des possibilités d'affaires pour l'industrie. L'élaboration de la portée du projet se poursuivra sur la période visée par le budget de 2016, l'objectif étant de réaliser un système de trois à cinq ans à compter de 2015. APUR Canada travaillera avec CANARIE et un promoteur pour réaliser des recherches, délimiter la portée du programme et gérer le projet.

Rendement sur l'investissement : Élaborer une solution au problème de longue date de l'identification et la capitalisation de la propriété intellectuelle, et créer des liens plus solides entre les universitaires et l'industrie.

3. Examiner le cadre fiscal et réglementaire qui s'applique aux parcs de R-T pour augmenter la R-D

Étant donné que les parcs de R-T collaborent avec le secteur privé, les établissements postsecondaires et tous les ordres de gouvernement, le gouvernement voudra peut-être examiner la possibilité d'améliorer le cadre fiscal et réglementaire de ces parcs pour en accélérer la croissance.

4. Renouveler le PAIE pour encourager les entreprises à collaborer plus étroitement entre elles grâce aux parcs de R-T

Le programme pilote PAIE a fourni 20 millions de dollars aux PME pour les aider à accéder à des services commerciaux ou à une aide technique dans les établissements d'apprentissage et les organisations de recherche financées par l'État pour acheminer plus rapidement vers le marché des innovations plus importantes et de meilleure qualité. Le programme est bénéfique pour les clients des parcs de R-T et les entreprises qui cherchent à s'y implanter. APUR Canada appuie le renouvellement du programme.

5. Intégrer les parcs de R-T au Plan canadien d'action sur les marchés mondiaux

Le Plan d'action sur les marchés mondiaux et le Service des délégués commerciaux constituent un engagement important du gouvernement fédéral visant à accroître les échanges commerciaux du Canada et l'IED. Dans le cadre de nos programmes d'IED et de développement des exportations, les parcs de R-T visent à s'intégrer au Plan d'action et aux Services afin d'augmenter l'IED dans les parcs et à améliorer les échanges avec nos partenaires économiques.